



Botschaft
der Bundesrepublik Deutschland
Bischkek



Предварительный анализ по определению нужд клиентов пробации и клиентов ювенальной пробации

Бишкек 2020

Исследование о нуждах и потребностях клиентов пробации и клиентов ювенальной пробации в Кыргызской Республики осуществлялось Департаментом пробации при Министерстве юстиции Кыргызской Республики совместно с Общественным Благотворительным Фондом «Оэйсис».

Авторско-редакционный коллектив:

Молдокул уулу Данияр, Уларбек Эшалиев, Мээрим Осмоналиева, Жаныл Джумабаева.

Исследователи: Жыргалбек Толомушев, Жибек Бактыбекова.

Автор фотографии: Шери Магаррелл

Результаты исследования дают оценку нужд и потребностей клиентов пробации, в том числе клиентов ювенальной пробации и предназначена для выработки рекомендаций по эффективному ресоциализации клиентов пробации, в том числе клиентов ювенальной пробации. Мнения и точки зрения, выраженные в данной публикации, принадлежат авторам публикации.

Благодарность

Авторский коллектив выражает искреннюю благодарность Департаменту пробации при Министерстве Кыргызской Республики за оказанное содействие при проведении исследование. Также мы благодарим всех участников интервью, которые согласились дать информацию о процессе реабилитации и ресоциализации клиентов пробации, в том числе клиентов ювенальной пробации.

*При дальнейшем использовании материалов, опубликованных в данной работе, ссылка на издание обязательна.

Содержание

Введение.....	4
Глава 1. Методология проведения исследования	6
1.1. Нормативно - правовой анализ.....	7
1.2. Результаты исследования.....	11
Глава 2. Выводы.....	22
Глава 3. Рекомендации	22

Введение

Департамент пробации при Министерстве юстиции Кыргызской Республики совместно с Общественным благотворительным фондом «Оэйсис» в целях создания социальных услуг в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе» провели исследования по определению нужд клиентов пробации и клиентов ювенальной пробации в социальных услугах, которые можно предоставить через государственный социальный заказ.

Следует отметить, что Кыргызстан в рейтинге тюремного населения в мире, по данным Международного центра пенитенциарных исследований (ICPS) за 2017 год, заняло 87 место - 167 заключенных на 100000 человек. Согласно практике других стран, такая мера наказания, как тюремное заключение не способствует уменьшению рецидивизма, а лишь налагает серьезную нагрузку на систему исполнения наказаний и ограничивает дальнейшие возможности к социальной реабилитации. В результате чего на сегодня мы имеем ситуацию, когда количество осужденных, совершивших преступления при рецидиве и особо опасном рецидиве, значительно превышает число осужденных впервые. При этом до 40 % лиц после их освобождения из мест заключения продолжают совершать преступления. Следует отметить, что из осужденных этой группы более 70% совершили преступления против собственности, что представляется следствием безработицы, низкого жизненного уровня, отсутствия социальных связей, необходимого образования и трудовых навыков, правовых знаний и плохой социальной адаптации после освобождения.

Международные исследования четко демонстрируют, что опыт тюремного заключения не только способствует социальной изоляции, но и может стать причиной ухудшения физического здоровья, что сказывается на способности людей организовать свою жизнь на свободе. Сироты, люди с инвалидностью и пожилые люди, лица, потерявшие связи со своими семьями, лица, страдающие зависимостями и лица, заболевшие в тюрьмах, подвергаются еще большему риску маргинализации и стигматизации.

На сегодняшний день в органе пробации состоят на учете 5 045 клиентов пробации, из них: 4181 клиент досудебной пробации, 1109 клиентов пенитенциарной пробации, а также и 105 клиентов ювенальной пробации.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О пробации» специалисты органа пробации составляют индивидуальные программы оказания социально-правовой помощи. В зависимости от потребностей клиента пробации Программа включает мероприятия по:

- оказанию социально-правовой и психологической помощи;
- содействию в трудоустройстве;
- формированию положительных психологических установок для занятия систематической трудовой деятельностью;
- оказанию содействия в получении образования и профессии;
- оказанию юридической помощи;
- оказанию помощи в получении необходимых документов для регистрации по месту пребывания или месту жительства;

- оказанию содействия в получении медицинских, социальных услуг, пенсионном обеспечении;
- восстановлению и формированию социально полезных связей.

При этом, необходимо отметить, что составленная Программа не дает эффективного результата по ресоциализации и социальной адаптации клиентов пробации и клиентов ювенальной пробации. Принимая во внимание, что после освобождения у бывших осужденных не всегда есть дом, их социальные связи потеряны, им приходится проходить переподготовку или искать новую работу. Поэтому им необходимо получать разнообразную поддержку в сфере реабилитации и реинтеграции, что должно уменьшить вероятность повторного преступления.

В стране практически отсутствуют специализированные реабилитационные центры и иные организации по оказанию необходимой поддержки лицам, в том числе несовершеннолетним, освобожденным из мест лишения свободы, а также предоставлению им приюта, либо временного проживания.

В этой связи, Закон Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе» позволяет создать специализированные реабилитационные центры для клиентов пробации и клиентов ювенальной пробации. При этом, необходимо отметить, что создание социальных услуг через государственный социальный заказ позволят республиканскому бюджету сократить расходы на содержание лиц, повторно совершивших преступления, в местах лишения свободы.

Глава 1. Методология проведения исследования

Целью исследования являлось выявление нужд и потребностей клиентов пробации и клиентов ювенальной пробации в социальных услугах.

Для достижения поставленной цели были поставлены следующие задачи:

- сбор достоверных данных по ресоциализации клиентов пробации и клиентов ювенальной пробации;
- изучение работы специалистов органа пробации в социальном сопровождении клиентов пробации и клиентов ювенальной пробации;
- анализ данных и формирование результатов исследования.

Объектами данного исследования являлись клиенты пробации и клиенты ювенальной пробации.

При проведении исследования использовались следующие методы:

- Нормативно - правовой анализ
- Кабинетное исследование
- Структурированное интервью
- Полуструктурированное интервью

Количество респондентов в данном исследовании определялось не на основе рассчитанной выборочной совокупности и принципах свободной выборки, отбор респондентов строился на основе желания респондентов участвовать в опросе.

Для опроса клиентов пробации и клиентов ювенальной пробации было разработано анкеты. Всего было проанкетировано 48 клиентов пробации и опрошено 130 респондентов через онлайн опросник, в том числе несовершеннолетние.

1.1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ

Ряд других международных стандартов, руководств, правил и типовых законов также относится к правосудию, дружественному к ребенку и, не смотря на факультативный характер, они обеспечивают прочную основу для улучшения путей соприкосновения детей с различными аспектами правовой системы. Тем не менее, эти инструменты не являются исчерпывающими, и связаны прежде всего с непосредственным участием детей в уголовном и ювенальном правосудии. Они включают в себя:

Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила»).

Пекинские правила призывают государства установить правовые средства защиты, которые будут способствовать благополучию детей. Эти правила распространяются на взаимодействие детей с правовой системой, начиная с первого контакта с правоохранительными органами вплоть до судебного разбирательства и вынесения решения по делу; таким образом, правила предписывают государствам учредить отдельные системы правосудия по делам несовершеннолетних со своими законами, правилами и принципами, которые будут защищать права детей с учетом их индивидуальных потребностей. В частности, государствам рекомендуется обеспечить гибкость и свободу в проведении судопроизводства в отношении несовершеннолетних, одновременно обеспечивая детям основные процессуальные гарантии.

Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы).

Эр-Риядские руководящие принципы демонстрируют ориентированный на ребенка подход, с целью поощрить молодых людей полнокровно участвовать в жизни общества, призывая государства принять законы и процессы, которые помогут справиться с устранением причин, лежащих в основе преступности среди несовершеннолетних.

Наряду с другими мерами, государствам предлагается принять законы, обеспечивающие и защищающие права и благополучие детей, обеспечить государственные механизмы адвокационной поддержки, которые гарантируют защиту статуса, прав и интересов детей, преступивших закон. В соответствии с принципами справедливости и равенства,

Руководящие принципы к тому же предписывают официальное вмешательство в жизнь ребенка, которое всегда должно осуществляться в интересах данного ребенка.

Резолюция Совета ООН по правам человека о правах человека при отправлении правосудия, в частности правосудия в отношении несовершеннолетних.

В данной резолюции Совет по правам человека призывает государства принимать эффективные законодательные, судебные, социальные, образовательные и иные меры, направленные на осуществление стандартов ООН по правам человека в системе

правосудия. Документ подчеркивает значение реабилитации, реинтеграции и мониторинга; также резолюция признает, что с детьми, находящимися в конфликте с законом, следует обращаться с соблюдением их прав, достоинства и потребностей.

Государствам рекомендуется выделить ресурсы для юридической помощи, которая будет поддерживать выполнение этих прав и, в частности, резолюция призывает государства принять все необходимые меры, в том числе правовые реформы, в целях предотвращения и пресечения насилия в отношении детей в системе правосудия.

Минимальных стандартных правил ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила).

Важность пробации в качестве меры, не связанной с лишением свободы, признается международным сообществом, о чем свидетельствует разработка и принятие в 1990 году Токийский правила.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКИЙ РЕСПУБЛИКИ

Правовую основу пробации составляют:

- Конституция Кыргызской Республики (принята референдумом 27 июня 2010г.);
- Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики (в редакции Закона Кыргызской Республики от 02.02.2017 г. № 20);
- Уголовный кодекс Кыргызской Республики (в редакции Закона Кыргызской Республики от 02.02.2017 г. № 19);
- Закон Кыргызской Республики «О пробации» от 24 февраля 2017 г. № 34;
- Закон Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе»;
- Международные договора, участницей которых является Кыргызская Республика;
- Постановления правительства КР «О вопросах создания органа пробации в Кыргызской Республике» от 31 декабря 2018 года № 666.

Система пробации, или альтернативы тюремному заключению, являются важным механизмом, т.к. позволяют не только снизить рецидивную преступность, но также вовлекают самих осужденных в общественно-полезную деятельность, и, поощряют и поддерживают их в их усилиях по изменению своего поведения и предоставляют справедливый доступ к тем ресурсам гражданского общества, на которые они, как и все остальные, имеют право.

Так, в 2017 году принят Закон Кыргызской Республики «О пробации», который вступил в силу 2019 году. **Целью пробации** являются обеспечение безопасности общества и государства, создание условий для исправления и ресоциализации клиентов пробации, предупреждение совершения ими новых правонарушений.

Задачами пробации являются:

1) исполнение уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества, и принудительных мер уголовно-правового воздействия в порядке, установленном уголовно-исполнительным законодательством;

2) осуществление надзора за лицами, условно-досрочно освобожденными от отбывания наказания в виде лишения свободы на определенный срок (далее - лишение свободы);

3) коррекция поведения, формирование правопослушного образа жизни;

4) изучение личности клиента пробации, составление социально-психологического портрета;

5) обеспечение прав, свобод и законных интересов клиентов пробации;

6) примирение клиента пробации с потерпевшим;

7) профилактика совершения клиентами пробации правонарушений;

8) координация реализации социальных и реабилитационных программ;

9) исключение негативного влияния отрицательно характеризующихся клиентов пробации на других клиентов пробации;

10) исключение и преодоление стигмы общества к клиентам пробации.

В целях реализации Закона КР «О пробации» в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О вопросах создания органов пробации в Кыргызской Республике» от 31 декабря 2018 года №666, создан Департамент пробации при Министерстве юстиции Кыргызской Республики и его территориальные подразделения, являющийся уполномоченным государственным органом в сфере пробации.

Одной из задач Департамента пробации и его территориального подразделения является ресоциализация и социальное содействие клиентов пробации и клиентов ювенальной пробации. На сегодняшний день в органе пробации состоят на учете 5 045 клиентов пробации, из них: 4181 клиент досудебной пробации, 1109 клиентов пенитенциарной пробации, а также и 105 клиентов ювенальной пробации.

Территориальным подразделением Департамента пробации в соответствии с Законом КР «О пробации» составляют индивидуальные программы оказания социально-правовой помощи основанный на изучении его личности и потребностей; (далее - Программы). При социальном сопровождении клиентов пробации и клиентов ювенальной пробации специалисты органа пробации сталкивается со следующим проблемами:

- отсутствие реабилитационных центров, в том числе временное жилье для клиентов пробации без определенного места жительства;
- в трудоустройстве, в связи с наличием судимости и отсутствием профессионального образования;
- отсутствие документов (удостоверяющих личность, дипломов, аттестатов);
- отсутствие долгосрочной психологической реабилитации;
- трудности в получении бесплатных медицинских услуг;
- отсутствие ресурсов для привлечения специалистов медиации.

В этой связи, возникает потребность в создании реабилитационных центров, создание социальных услуг на базе существующих центров в соответствии с Законом КР «О государственном социальном заказе».

Целью государственного социального заказа являются решение социально значимых проблем общества и достижение общественно полезных целей за счет средств республиканского и/или местного бюджетов, а также путем вовлечения интеллектуальных, кадровых, материальных и иных ресурсов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Задачи государственного социального заказа:

- 1) повышение эффективности и качества реализации республиканских, отраслевых, региональных и муниципальных социальных программ;
- 2) выполнение обязательств государства в сфере обеспечения прав и свобод человека с учетом гендерного равенства;
- 3) стимулирование деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по оказанию социальных услуг и осуществлению общественно полезных проектов;
- 4) широкое вовлечение юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в решение социальных проблем;
- 5) решение социальных проблем, не охваченных или недостаточно охваченных деятельностью государственных органов и/или органов местного самоуправления;
- 6) привлечение в социальную сферу дополнительных человеческих, материальных, финансовых и иных ресурсов;
- 7) создание альтернативных механизмов для эффективного предоставления социальных услуг населению;
- 8) повышение качества социальных услуг;
- 9) эффективное использование государственных средств, используемых для реализации социальных программ;
- 10) создание рынка социальных услуг.

Согласно п.16-1 ст.5 Закона КР «О государственном социальном заказе» государственный социальный заказ осуществляется в сфере пробации.

В соответствии с частью 4 ст.8 Закона КР «О государственном социальном заказе» организовано и проведено исследование по определению нужд клиентов пробации и клиентов ювенальной пробации в социальных услугах, которые можно предоставить через государственный социальный заказ.

1.2. РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

По данным Департамента Пробации большинство клиентами пробации являются молодые люди из уязвимых групп, которые нуждаются в комплексной поддержке и в обеспечении доступа к гарантированным социальным услугам: реабилитационные услуги, образовательные и медицинские услуги, а также оказание содействия в трудоустройстве и в оформлении пособий по безработице.

Также при изучении дел клиентов ювенальной пробации, было выявлено, что 80% из них являются социальными сиротами, то есть оставшимися без попечения родителей и детьми трудовых мигрантов. Законодательство Кыргызской Республики для отдельных категорий уязвимых детей (круглых сирот, детей у которых оба кормильца неизвестны) предусматривает выплату ежемесячных пособий и льготы на получение образования, получения медицинских услуг. Однако, большинство клиентов пробации будучи уязвимыми не подходят под определенные законодательством Кыргызской Республики категории для получения комплексной поддержки, и это увеличивает риск рецидива и делает неэффективными работы по корректировке поведения, социализации клиентов пробации.

Всего за 2020 год Департамент пробации составил 1674 индивидуальных программ по оказанию социально-правовой помощи для оказания работ по ресоциализации и реабилитации (см. рисунок 1.). Однако, установлено что индивидуальная программа носит формальный характер так как отсутствует эффективное межведомственное взаимодействие между госорганами по комплектной поддержке клиентов пробации. Это связано с тем, что Департамент Пробации является абсолютно новым созданным институтом, которые еще прочно не упрочил свое положение и недостаточно развил свои услуги.

Около 78% сотрудников территориальных подразделений Департамента пробации отметили, что для эффективной реабилитации и ресоциализации клиентов пробации, необходимо также наладить межведомственное взаимодействие между государственными органами. Также, для повышения эффективности работы по ресоциализации и реабилитации клиентов пробации они отметили тесную работу с неправительственными организациями, благотворительными фондами, которые успешно на протяжении нескольких лет уже работают с молодыми людьми в конфликте с законом, уязвимыми группами. Также отметили, что на районном уровне отделы по поддержке семьи и защите детей отказываются работать с клиентами ювенальной пробации ввиду загруженности сотрудников. Организации гражданского сектора более ответственно и охотно идут на встречу и часто предоставляют базу данных об уязвимых клиентах пробации, чтобы работа по успешному возвращению к жизни человека была быстрой и эффективной.

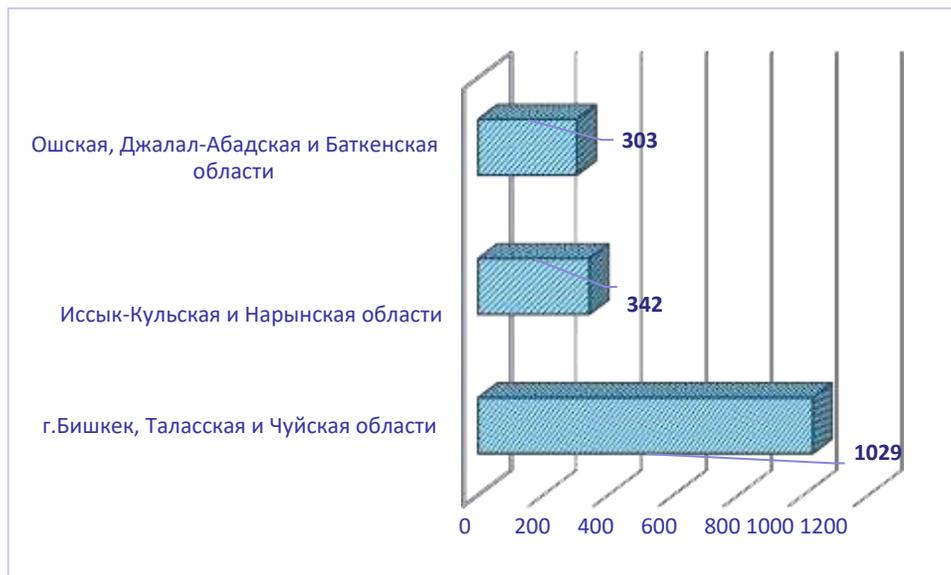


Рис. 1 Количество составленных индивидуальных программ для оказания социально-правовой помощи

Доступ к трудоустройству

Большое количество клиентов пробации, для плодотворной ресоциализации, недопущения рецидива преступлений и ведения правопослушного образа жизни, нуждаются в финансовых средствах. Вместе с тем, не у всех клиентов пробации есть финансовая возможность для проживания до окончания пробационного периода. В этой связи, им необходимо незамедлительно трудоустроиться сразу после освобождения из мест заключения. Однако, работодатели отказывают им в трудоустройстве. Это связано с тем фактом, что они являются осужденными, соответственно работодатели проявляют недоверие в отношении клиентов пробации. Другой случай, предлагаемая вакансия Центром занятости не устраивает клиентов, в связи с низкой заработной платой, которая не покрывает базовые потребности клиента пробации. Тем самым появляется большой риск рецидива со стороны клиентов пробации, вследствие необходимости денежных средств для проживания. На почве всего этого, у клиента на фоне психологического стресса, повышается агрессия, приводящая к конфликтам и насилию в семье.

Согласно анализу, количество клиентов пробации, нуждающихся в трудоустройстве, составляет 482 клиента (см. рисунок 2), из которых:

- В Чуйской области и в городе Бишкек – 129 клиентов;
- В Иссык-Кульской и Нарынской областях – 111 клиентов;
- В Баткенской, Джалал-Абадской и Баткенской областях – 242 клиентов.



Рисунок 2. Количество клиентов пробации, нуждающихся в трудоустройстве

Большое количество клиентов пробации сталкиваются с дискриминацией, со стигмой преступника в отношении себя. Не все работодатели благосклонно относятся к судимому в прошлом, к отсутствию у него трудовых навыков, постоянного места жительства. Если судимость подтверждается через систему Министерства Внутренних Дел, то работодатели отказываются принимать на работу клиентов пробации и подвергают их тем самым дискриминации и стигматизации. В этой связи, необходимо проводить разъяснительные работы с работодателями, а также с клиентами пробации по основным правилам трудоустройства, в получении рекомендательных характеристик, резюме. Более того, с связи с отсутствием профессионального образования и опыта работы у большинства клиентов пробации, их трудоустройство затрудняется.

Доступ к образованию

В соответствии с Законом КР «О содействии занятости населения», орган государственной службы занятости осуществляет реализует ряд программ по занятости безработных, уязвимых групп. Однако, клиенты пробации часто не подходят под критерии занятости или существующие программы переобучения и занятости не подходят под интересы клиентов пробации. Самым главным вызовом для Департамента пробации является переобучение клиентов пробации навыкам работы по востребованным специальностям, что гарантирует приемлемую заработную плату, особенно для клиентов постпенитенциарной пробации после освобождения из мест лишения свободы.

Многие теряют свои профессиональные навыки, даже если у них есть первичное профессиональное образование. При анализе также было выявлено, что большинство клиентов пробации имеют языковые барьеры при трудоустройстве на работу. Особенно необходимо отметить клиентов пробации в Ошской и Джалалабадской областях, которые планируют после окончания срока судимости выехать за пределы Кыргызстана в поисках достойной работы.



Рис.3 Количество нуждающихся в получении образования

Сотрудники Департамента пробации за 2019-2020 годы помогли с обучением 112 клиентам пробации по всей республике, 49 клиентов пробации получили дополнительное образование. В настоящий момент, 101 клиент пробации остро нуждаются в повышении квалификации через краткосрочные курсы по востребованным профессиям, позволяющим получить работу в краткие сроки (например, обучение вождению транспортных средств, профессиям сварщиков, электриков, каменщиков, сантехников; для женщин – специальностям флориста, мастера маникюра, парикмахера).

Доступ к жилью

Проблемы жилья являются самыми главными для отдельных клиентов пробации так как ввиду конфликтов внутри семьи и среди родственников, финансовой неустойчивости, многие не имеют постоянного места жительства. Особенно, остро вопрос жилья встает у клиентов постпенитенциарной пробации, то есть лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Также клиенты ювенальной юстиции из уязвимой категории детей (сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей) также имеют трудности с жильем. Как правило, некуда возвращаться после освобождения выпускникам детских домов и беспризорникам, имеют место случаи махинаций с жильем, а нередко алкогольная, наркотическая зависимость приводят к продаже единственного жилого помещения.

Для успешной реабилитации клиентов пробации, Департамент пробации сотрудничает с несколькими частными и муниципальными реабилитационными центрами по Кыргызской Республике:

- 1) Реабилитационный центр «Ранар», Аламудунский район Чуйской области;
- 2) Реабилитационный центр «Пища для жизни» г. Кара-Балта;
- 3) Нижне-Серафимовский Дом-интернат для престарелых и инвалидов, Ысык-Атинский район Чуйской области;
- 4) Центр социальной адаптации детей при Мэрии г. Бишкек;

- 5) Приют для лиц без определенного места жительства, Октябрьский район г. Бишкек;
- 6) Благотворительный фонд «Коломто» при Мэрии г.Бишкек;
- 7) Центр реабилитации детей и молодежи при Мэрии города Бишкек;
- 8) Комплексный реабилитационный центр для детей для детей «Ак жол», г.Джалал-Абад.

Несмотря на то, что в Кыргызской Республике существуют различные муниципальные стационарные центры, очень часто клиенты пробации не желают пребывать в этих учреждениях либо отсутствует места для клиентов пробации. Помимо этого, многие клиенты пробации из-за отсутствия официальных документов не подходят под критерии приема. Немаловажным фактором является то, что в данных стационарных центрах очень часто отсутствуют специализированные услуги (психологическая поддержка, обучение жизненным навыкам и так далее) и также квалифицированные кадры, которые имеют опыт по социализации клиентов пробации, в том числе клиентов ювенальной пробации.



Рисунок 4. Доля респондентов нуждающихся в размещении

Отсутствие постоянного места проживания является основной тревогой для 43 опрошенных клиентов пробации, из которых 14 клиентов находятся в Чуйской области и в городе Бишкек, в Баткенской, Джалал-Абадской и в Ошской областях 28 клиентов пробации, а в Иссык-Кульской области нуждается во временном 1 клиент.

На данный момент, основные услуги по проживанию с реабилитационными услугами (социальные общежития, стационарные учреждения) для временного размещения клиентов пробации оказывают в основном частные неправительственные организации, благотворительные фонды. Однако, многие частные организации устанавливают определенную плату для размещения и оказания квалифицированной помощи. Поэтому, для успешной ресоциализации и реабилитации клиентов пробации необходимо сотрудничать с частными организациями, которые предоставляют комплексные услуги.

Отсутствие документов

В целях успешной ресоциализации и реабилитации, многим клиентам пробации требуются при себе иметь несколько официальных документов, не только удостоверяющие личность, но и восстановить справки при необходимости (о прописке, о здоровье). Однако, анализ показал, что у многих клиентов пробации отсутствуют документы, удостоверяющие личность и другие необходимые документы. Отсутствие документов усложняет процедуру реабилитации и ресоциализации обратно в общество так как доступ к базовым услугам со стороны государственных органов и частных организаций осуществляется при наличии официальных документов. Отсутствие постановки на учёт клиентов пробации и проведения индивидуальной правовой программы, предусматривающую восстановление документов.

В Кыргызской Республике количество нуждающихся в восстановлении документов, удостоверяющих личность и других документов, составляет 401 клиент (см. рисунок 5), из которых:

- в Чуйской области и в городе Бишкек – 188 клиентов;
- в Иссык-Кульской и Нарынской областях – 104 клиентов;
- в Баткенской, Джалал-Абадской и Баткенской областях – 109 клиентов.



Рисунок 5. Количество клиентов нуждающихся в восстановлении документов

Отсутствие документов, удостоверяющих личность, практически лишает возможности легального трудоустройства так как без официальных документов в большинстве случаев работодатели не заключают трудовые соглашения. В особенной рискованной ситуации находятся несовершеннолетние клиенты ювенальной пробации из уязвимых групп, которые абсолютно лишены всесторонней поддержки. Есть опасность что несовершеннолетние клиенты пробации могут попасть в трудовую эксплуатацию и стать жертвой обратной принудительной преступности.

Вместе с тем, необходимо отметить, что процедура восстановления документов осуществляется на платной основе согласно прейскуранту цен Государственной Регистрационной Службы, также для получения определенных справок также некоторые органы требуют, чтобы клиенты пробации заплатили государственные пошлины.

Доступ к медицинской помощи

Очевидно значение медицинской помощи для клиентов пробации, только здоровый человек в состоянии вернуться к полноценной жизни в обществе. Нельзя отмахиваться и от того факта, что значительная часть клиентов пробации страдают от инфекционных заболеваний, например, туберкулез, и человек после освобождения возвращается в общество с этой болезнью, зачастую не имея возможности получить профильное лечение. Отдельную тревогу вызывают клиенты пробации, у которых есть положительный статус ВИЧ, они нуждаются в особой защите и поддержке ввиду также общественной стигматизации и дискриминации.

В последние годы руководством Департамента пробации проводится целенаправленная работа по улучшению ситуации в сфере оказания медицинской помощи клиентам пробации. В ходе анализа выяснилось, что 158 клиентов пробации были направлены направленных в медицинские учреждения, 44 состоят на учете в наркодиспансере, 9 клиентам с положительным ВИЧ постоянно оказывается поддержка (см.рисунок 6). Однако, получение полной картины по состоянию здоровья клиентов пробации является затруднительным в связи с тем, что многие скрывают о наличии проблем со здоровьем или не имеют представления, что они болеют определенными видами заболеваний.

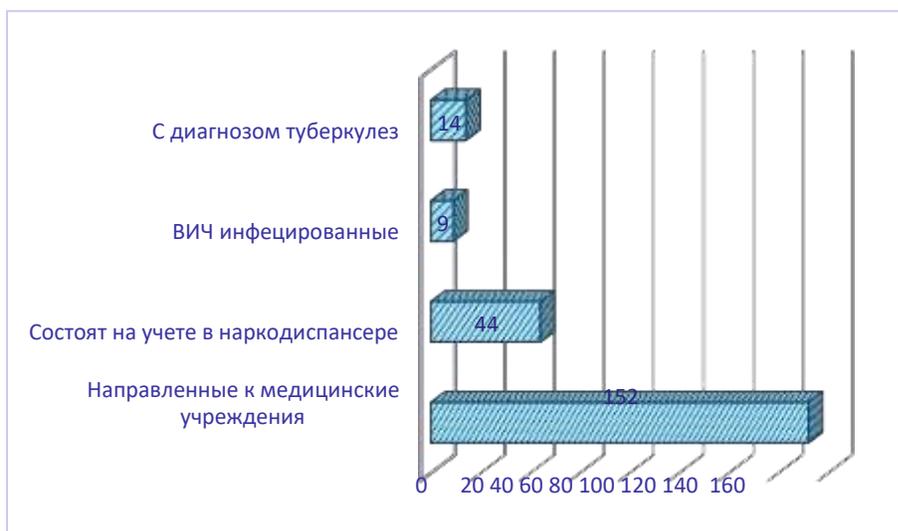


Рис.6 Количество выявленных заболеваний у клиентов пробации и тех, которые были направлены в медицинские учреждения

Реабилитация клиентов пробации проходила успешно, многим клиентам пробации требуется пройти полное или частичное медицинское обследование и далее пройти

комплексное лечение с медицинских учреждений по льготным или частично оплачиваемым ставкам.

Психическое состояние клиентов пробации

Как показали международные исследования и практика, высокий уровень повторных правонарушений обычно связан с несколькими факторами, которые в основном образуются из-за недостатка программ и услуг психосоциальной поддержки на уровне сообществ и в местах лишения свободы, а также нерешенными проблемами со здоровьем.

Лишение свободы, особенно длительные сроки, сказывается на психологическом состоянии, на готовности к новым условиям жизни. В этой связи большое значение имеет психологическая помощь осужденным, различные индивидуальные и коллективные занятия с психологами, тренинги.

В ходе анализа было выявлено, что на данный момент в Департаменте Пробации имеется нехватка психологов для оказания качественной психологической помощи, отдельно клиентам ювенальной юстиции, и отдельно для общей категории клиентов пробации (старше 18 лет). В программах по реабилитации и по ресоциализации каждого клиента пробации, отсутствует индивидуальный подход по отслеживанию динамики изменения поведения. Отдельным клиентам пробации необходима качественная психотерапевтическая помощь, так как у многих наблюдается посттравматический синдром, поведение на саморазрушение (зависимость от алкоголя, употребление психотропных веществ, попытки суицида).

Нехватка психологов обусловлена тем, что в штатной структуре не предусмотрена должность психолога. Это является упущением при формировании политики в области пробации, принятии законов, нормативно-правовых актов, регулирующие деятельность органов пробации. Ставки оплаты труда Департамента Пробации не позволяют нанимать квалифицированных психологов, которые могут работать с людьми в конфликте с законом. В основном, на эту должность приходят начинающие психологи, которые не имеют опыта работы с клиентами пробации.

По данным Департамента пробации, количество нуждающихся в квалифицированной психологической помощи, ежемесячно в среднем по республике составляет 980 клиентов (см. рисунок 7), из них:

- Досудебная пробация – 450;
- Исполнительная пробация – 430;
- Постпенитенциарная – 100.

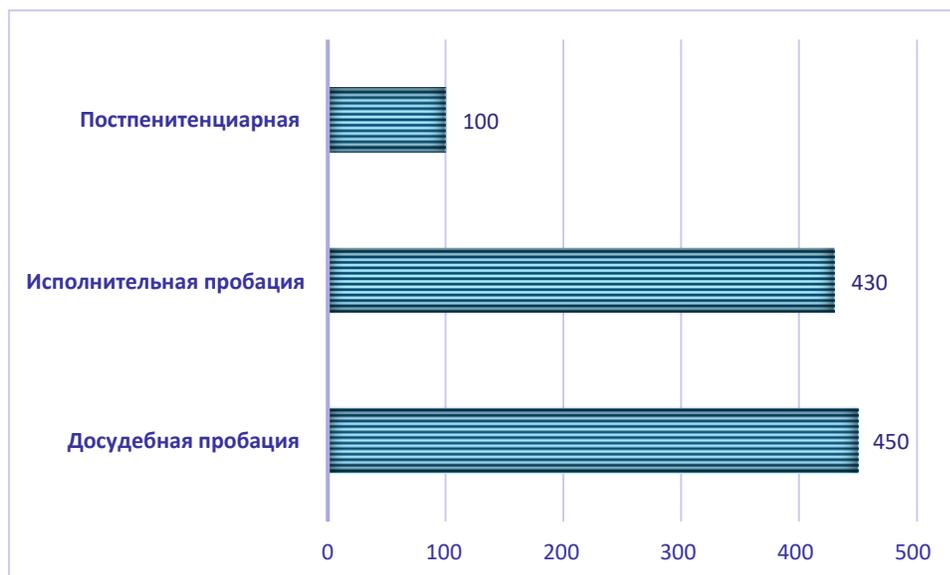


Рисунок 7. Количество клиентов нуждающихся в психологической помощи

В 2021 году ожидается увеличение клиентов, нуждающихся в квалификационной психологической помощи. Показатели в 2020 году были ниже в связи с эпидемиологической и политической ситуацией. При обследовании клиентов ювенальной юстиции, выяснилось, что только половина из них получили двух или одноразовую квалифицированную помощь (рис.8). Однако, необходимо отметить, что клиенты пробаии нуждаются в постоянно реабилитации и постоянной помощи не только психолога, но и психотерапевта, который умеет работать с людьми и детьми, у которых наблюдается посттравматический синдром, который ведет к асоциальному, антисоциальному поведению. Только половине респондентов (50%) была оказана своевременная психологическая помощь. Более того, 48,5 % респондентов не имеют индивидуальный план по реабилитации.



Рисунок 8. Процент респондентов, получивших психологическую помощь

Доступ к справедливой судебной защите и профилактике повторных преступлений

По данным Департамента пробации, более 90% клиентов пробации получили квалифицированную юридическую помощь, и во время рассмотрения судебного дела почти каждому был предоставлен адвокат. Однако, при опросе было выяснено, что почти 45% клиентов пробации прибегали к услугам платных адвокатов со стороны частных юридических компаний, которые предоставляют квалифицированные услуги. Также опрос показал, что многие дела несовершеннолетних были в основном за кражу и грабеж сотовых телефонов (рис.9). Многие несовершеннолетние респонденты отметили, что совершили преступление ввиду того, что оказались в плохой компании в школе и их заставили совершить преступление. Поэтому, каждый судья или сотрудник Департамента пробации должен также при рассмотрении дела в отношении клиента пробации иметь полную информации о выявлении случаев и фактов принудительной преступности.

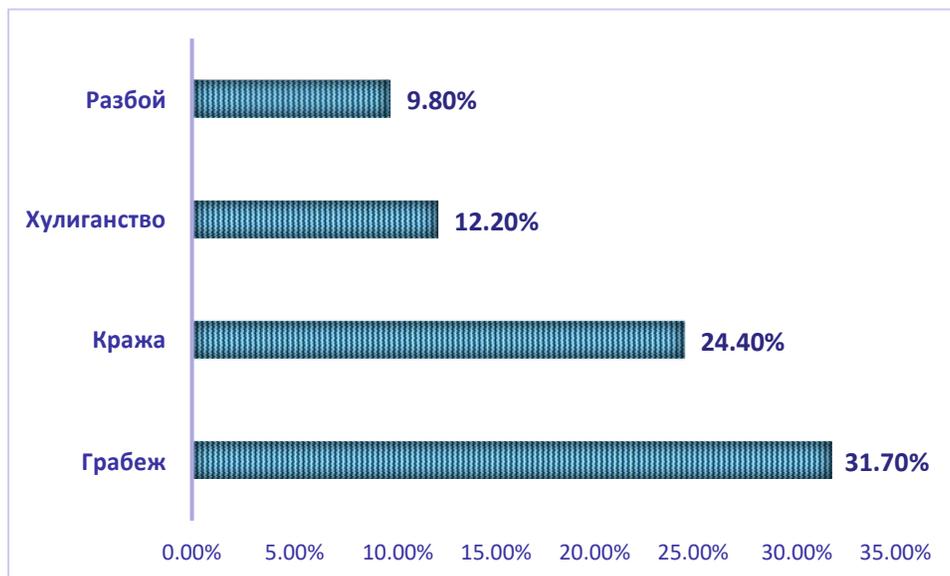


Рисунок 9. Причины по которым были осуждены клиенты пробации

Наибольшую озабоченность вызывает тот факт, что судьи при рассмотрении судебных дел не берут в расчет состояние семьи и положение клиента пробации так как почти 78% клиентов ювенальной пробации и молодых людей являются из семьи уязвимых трудовых мигрантов либо полусиротами, которым необходима комплексная социальная поддержка со стороны госорганов и муниципальных органов, ОМСУ. Многим клиентам ювенальной юстиции выносят огромные штрафы в размере более чем на 50 тысяч сомов при том, что родители или сами клиенты пробации являются безработными или уязвимыми (имеется инвалидность, матери одиночки).

Выписка из интервью

Во время проведения глубинных интервью с клиентами ювенальной пробации в городе Ош, был выявлен случай относительно нарушений прав несовершеннолетнего в возрасте 15 лет с инвалидностью.

Тилек Аргымбаев (имя изменено) 20.10.2005 года рождения, согласно заключению МСЭК имеет ОВЗ (ограниченные возможности здоровья). Ребенку был поставлен диагноз болезнь Гиршпрунга, ректосигмовидная форма, а также прописано медикаментозное лечение (приложение 1). По решению суда от 23 января 2020 года несовершеннолетний был осужден по статье 200 (часть 1) и приговорен к одному году пробационного надзора, а также к штрафу в размере 87 000 сомов. Отец несовершеннолетнего является единственным кормильцем в семье и имеет инвалидность по причине пожара на рабочем месте. На данный момент не имеет постоянной работы и не в силах выплачивать штраф.

Выписка из интервью

В 16 лет Володя после выпуска из детского дома попал в кампанию молодых людей, с которыми он совершил преступление в виде кражи велосипедов. Судья при вынесении приговора обязал каждого соучастника выплатить штраф в размере более 25000 сомов. При этом, судья не учел факт того, что Володя является круглой сиротой, который только что выпустился из интернатного учреждения и не имеет постоянного дохода.

Выписка из интервью

Максат выпустился из интерната после 9 класса. Сразу после выпуска он за кражу был условно осужден на два года. Однако в ходе условного срока, он обратно совершает преступление и судья согласно законодательству сажает его в тюрьму сроком на пять за кражу мобильного телефона. При опросе, Максат объяснил что он несерьезно понял правила условного срока и вынужден был пойти на преступление ввиду отсутствия государственной поддержки и помощи со стороны.

Глава 2. ВЫВОДЫ

По итогам исследования исследователи отмечают, что клиенты пробации и клиенты ювенальной пробации не на должном уровне получают комплексную помощь, а также реабилитационные услуги по следующей причине:

- Низкий потенциал членов Совета пробации;
- Незаинтересованность органов местного самоуправления и местной государственной администрации в создании специализированных реабилитационных центров;
- Низкий потенциал специалистов территориальных государственных органов по оказанию государственных услуг для клиентов пробации;
- Низкий потенциал специалистов территориальных органов пробации;
- Отсутствие достаточных социальных услуг и реабилитационных центров;
- Отсутствие межведомственного взаимодействия по оказанию помощи клиенту пробации и клиенту ювенальной пробации.

Глава 3. РЕКОМЕНДАЦИИ

Для успешной ресоциализации и вывода из трудной жизненной ситуации клиентов пробации и клиентов ювенальной пробации необходимо:

1. Усилить социальное партнерство между Департаментом пробации и организациями гражданского сектора, которые оказывают услуги по успешной социализации уязвимых групп населения, через государственный социальный заказ. Укрепить межведомственное взаимодействие по оказанию комплексной помощи клиентам пробации и клиентам ювенальной пробации;
2. Совершенствование законодательной базы по вопросам ресоциализации и социальной адаптации бывших осужденных. Этот компонент должен включать четкое разделение обязанностей между различными министерствами и ведомствами, а также предоставлять возможности для взаимодействия с организациями гражданского общества (запуск государственного социального заказа, предоставление малых грантов и др.).
3. В среднесрочной перспективе содействовать созданию двух пилотных реабилитационных центров в Чуйской и Ошской областях, которые могут обслуживать клиентов пробации, обеспечивая комплексной поддержкой в реабилитации и социализации: жилье, трудоустройство, юридическая и психологическая помощь.
4. Оказать содействие в повышении профессиональных навыков клиентов пробации для дальнейшего трудоустройства. Предоставить доступ клиентам пробации к бесплатному и платному профессионально-техническому образованию;
5. Оказать содействие в повышении потенциала местных судей, которые принимают решения в отношении уязвимых несовершеннолетних правонарушителей и уязвимой молодежи из неблагополучных семей. Это обеспечит более комплексно

- и справедливо рассматривать дела в отношении детей и уязвимых молодых людей, выявлять случаи принудительной преступности;
6. Повысить потенциал специалистов органов пробации по социальному партнёрству с гражданским сектором для успешной социализации клиентов пробации: включение клиентов пробации в программы помощи некоммерческих организации при возможности, развитие трудоустройства и неформального образования для клиентов пробации.
 7. Услуги по психологической и психотерапевтической помощи отдать на аутсорсинг более компетентным организациям, которые специализируются в реабилитации пациентов с посттравматическим синдромом, с фетальным алкогольным синдромом, ментальными и эмоциональными нарушениями (некоммерческие организации, коммерческие организации).